

山形県

保健師活動指針

～県民一人ひとりの健康を守るための道しるべ～

平成29年2月策定

平成31年3月改定

山形県



山形県保健師活動指針

～県民一人ひとりの健康を守るための道しるべ～

平成 29 年 2 月策定

平成 31 年 3 月改定

山形県健康福祉部健康づくり推進課

〒990-8570 山形市松波 2-8-1

電話 023-630-3278

はじめに

近年、急激な少子高齢社会の進展、保健医療サービス需要の増大、健康危機管理事象の頻発かつ重大化などによって、地域の健康課題は複雑、多様化し、地域保健活動の主要な担い手となる保健師は、より高度な専門性の発揮が求められています。一方、保健師を取り巻く状況は、職域の拡大による少数分散配置や、団塊の世代の保健師の大量退職等から急激な世代交代がすすみ、これまで培われてきた保健活動の継承への影響が懸念されます。

このような背景を受け、山形県では平成24年2月「保健師人材育成指針」を策定しました。この指針を受け、それまで一部の地域でのみ開催されていた「管内保健師統括者会議」が全保健所で定期的開催され、研修会や活動現場でも人材育成をより意識するようになりました。

その後、国においては平成25年4月厚生労働省健康局長通知による「地域における保健師の保健活動に関する指針」が大きく見直され、平成28年3月には「保健師に係る研修のあり方等に関する検討会最終取りまとめ」が公表されました。このような動きを受け、本県においても先に策定した「保健師人材育成指針」を見直し、平成30年2月「山形県保健師活動指針」を策定しました。この指針は山形県内の行政保健師が保健活動において目指す方向性を示したものであり、平成31年2月具体的に推進するための「山形県保健師人材育成ガイドライン」を策定しました。この策定を受け、この「山形県保健師活動指針」を改訂しました。

現在国では、制度・分野ごとの『縦割り』や「支え手」「受け手」という関係を越えて、地域住民や地域の多様な主体が『我が事』として参画し、人と人、人と資源が世代や分野を越えて『丸ごと』つながることで、住民一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともに創っていく社会である『地域共生社会』の実現を目指しています。本県においてもこの地域共生社会実現のため、保健師にはこの「保健師活動指針」を踏まえ、地域保健活動の担い手としての役割を果たしていただきたいと考えております。

最後に、本指針並びに人材育成ガイドライン策定にあたり、多大な御尽力をいただきました保健師人材育成検討会委員及びワーキンググループはじめ関係者の皆様に深く感謝申し上げます。

平成31年3月

山形県健康福祉部長 玉木 康雄

目 次

第1章	山形県の保健師を取り巻く現状と課題	
I	保健師の保健活動を取り巻く環境の変化	1
1	健康課題の変遷と保健活動	
2	地方分権と行財政改革	
3	保健師の配置状況	
II	保健師の保健活動の現状と課題	7
1	業務担当制・分散配置と地域全体を把握する力	
2	地域に合った保健活動の展開	
3	県と市町村の協働	
4	人材の確保と育成	
第2章	山形県の保健師がめざす保健活動	11
第3章	保健活動の基本的な方向性と活動領域	
I	基本的な方向性	13
1	地域診断に基づくPDCAサイクルの実施	
2	個別課題から地域課題への視点及び活動の展開	
3	予防的介入の重視	
4	地区活動に立脚した活動の強化	
5	地区担当制の推進	
6	地域特性に応じた健康なまちづくりの推進	
7	部署横断的な保健活動の連携と協働	
8	地域のケアシステムの構築	
9	各種保健医療福祉計画の策定及び実施	
10	人材育成	
<活動事例集>		
がん検診受診率向上の取組み		: 酒田市
村山地域におけるひきこもり支援の取組み		: 村山保健所
お酒とタバコ予防対策の取組み		: 最上町
住民の力で健康づくり		: 高畠町
地区担当制の再導入		: 天童市
上山型温泉クアオルト(健康保養地)事業を通じた健康づくり		: 上山市
地域包括ケアの取組み		: 長井市
「やまがた受動喫煙防止宣言」の取組み		: 山形県
保健師現任教育訓練体制について		: 庄内保健所

II	活動領域に応じた保健活動	24
1	保健所	
2	市町村	
3	本庁（県・市町村）	

第4章 保健活動の推進方策

I	地域診断に基づく保健活動の推進	27
1	地域診断について	
2	地域課題を明らかにする具体的方策	
3	地域診断を推進するための体制づくり	
II	地区担当制の推進	32
1	地区担当制の推進について	
2	地区担当制の利点	
3	地区担当制の定義	
III	統括保健師の配置と役割・機能	34
1	統括保健師について	
2	統括保健師の配置について	
3	統括保健師の役割	
4	統括保健師の役割を果たすための具体的方策	
5	統括保健師を支える体制づくり	
	統括保健師としての実践事例	: 鶴岡市
IV	保健師の人材育成の理念	40

資料集

1	山形県保健師の歴史	41
2	山形県の保健師養成教育の沿革	46
3	市町村保健師数及び県保健師数の年次推移	47
4	作成過程及び検討会委員等	50
5	地域における保健師の保健活動について （平成25年4月19日厚生労働省健康局長通知	52
6	参考文献・参考資料	63